

**UOT:345**

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО  
ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ  
В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И ЗАЩИТЫ  
ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ ВО ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**В.Н.МАМЕДОВА**

*Институт по правам человека НАНА  
mammadovavefa@gmail.com*

*В статье анализируются положения международного права в области трудовой миграции и защиты трудящихся-мигрантов. Автор, анализируя положение многочисленных конвенций Международной Организации Труда и Организации Объединенных Наций в этой области, предлагает для имплементации их в законодательство Азербайджанской Республики.*

**Ключевые слова:** миграция, глобализация, международный, трудовая миграция, миграционная политика

Проводимые экономические реформы, направленные на развитие рыночных отношений в Азербайджанской Республике, подписанные и уже начавшие приносить плоды, контракты с ведущими мировыми компаниями, восстановление исторического «Шелкового Пути» и выгодное геополитическое положение Азербайджана обусловило возрастание миграционных потоков в Республике. С этой точки зрения перед Азербайджанской Республикой стоит крайне важная задача, заключающаяся в принятии государственной политики по управлению миграцией, соответствующей интересам страны и международным нормам, усовершенствование и развитие на его основе государственной системы управления миграционными процессами [5].

Согласно части II статьи 148 Конституции Азербайджанской Республики международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика являются неотъемлемой составной частью системы законодательства Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 151 Конституции Азербайджанской Республики при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами,

входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики и межгосударственными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры. Исключение составляют Конституция и акты референдума Азербайджанской Республики. Согласно статье 10 Конституции Азербайджанской Республики наша страна строит свои отношения с другими государствами на основе принципов, предусмотренных в общепризнанных международно-правовых нормах.

Для более полного регулирования процесса имплементации международно-правовых актов во внутригосударственном законодательстве Азербайджанской Республики 16 августа 1994 г. Президентом Азербайджанской Республики было издано Распоряжение «О мероприятиях по упорядочению практики присоединения Азербайджанской Республики к международным договорам». 13 января 1995 г. был принят Закон Азербайджанской Республики «О заключении, исполнении, денонсации международных договоров» [2], а 20 декабря 1996 г. Президентом Азербайджанской Республики издан Указ «Об утверждении правил заключения, исполнения, денонсации межправительственных договоров».

Таким образом, у современной Азербайджанской Республики есть достаточные правовые основания имплементировать международно-правовые нормы во внутреннем законодательстве страны. В настоящее время Азербайджан является участником почти двух сотен международно-правовых договоров [3]. Азербайджан присоединился к 15 международным правовым актам в области миграции и к Соглашению о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов государств - членов СНГ (Содружество Независимых Государств) (15 апреля 1994 года), и подписал двусторонние соглашения о сотрудничестве в сфере миграции с Украиной, Молдовой, Казахстаном, Кыргызстаном и Беларусью, также ожидается подписание такого рода соглашений с рядом других стран. Основным содержанием этих соглашений является защита прав трудящихся-мигрантов, их социальное обеспечение и облегчение процедур их трудоустройства. Львиная доля этих договоров – это конвенции Международной организации труда. Азербайджанская Республика стала полноправным членом Международной Организации Труда 19 мая 1992 года.

В рамках Международной Организации Труда в миграционной сфере, были приняты более 200 международных конвенций о миграции, из которых 30 непосредственно связанные с правами трудящихся-мигрантов [1, 3].

Документы МОТ провозглашают равенство мигрантов с гражданами страны пребывания также и в уровне минимальной заработной платы, а в тех странах, где это предусмотрено национальными законодательствами, – возможность участвовать в процедурах по установлению

размера заработной платы. При этом оговаривается, что заработная плата трудящимся-мигрантам должна выплачиваться регулярно и наличными деньгами.

МОТ исходит из того, что трудовая миграция представляет собой не только экономическое, но и социальное явление, влекущее последствия не только для самого лица, вовлеченного в трудовые отношения, но и для членов его семьи. Поэтому Конвенция МОТ №118 «О равноправии граждан страны, иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения», принятая 28 июня 1962 г. гарантирует равноправие граждан страны пребывания и мигрантов в сфере социального обеспечения независимо от срока пребывания в стране [7, 1330-133]. При этом в отношении трудящихся-мигрантов могут предусматриваться такие социальные гарантии, как: медицинское обслуживание, пособие по инвалидности в случае потери трудоспособности, пенсионное обеспечение, пособие по временной трудоспособности, пособие по безработице и т.п.

Одной из основных идей Конвенции МОТ о трудящихся-мигрантах является признание государствами, ратифицирующими данный документ, равенства в отношении мигрантов независимо от их национальности, расовой принадлежности, религии, пола и т.п. [11]. Конвенция содержит статьи, направленные на регулирование условий, при которых трудящиеся-мигранты будут иметь равные с гражданами принимающего государства права в вопросах, определенных Конвенцией. Два приложения к Конвенции касаются найма, размещения и условий труда мигрантов, еще одно – вопросов ввоза мигрантами личного имущества, рабочих инструментов и оборудования. В приложении 1, в частности, указывается, что посреднической деятельностью по трудоустройству мигрантов могут заниматься:

- наниматель или лицо, находящееся у него на службе и Действующее от его имени, при наличии разрешения от компетентных властей и под их контролем;
- частное агентство, получившее на это предварительное разрешение компетентных властей территории, на которой данные операции будут производиться, при соблюдении условий и в тех случаях, которые могут быть предусмотрены либо законодательством данной территории, либо соглашением между компетентными органами принимающей и направляющей стран.

В данной Конвенции также указывается, что лицо или организация, способствующие незаконной миграции, подлежат соответствующему наказанию. В ней подчеркивается также необходимость письменного оформления трудовых контрактов и соблюдения права трудящихся-мигрантов на получение данных документов с указанием сроков найма, условий и содержания труда и уровня его оплаты.

Главной идеей Конвенции МОТ № 97 «О трудящихся-мигрантах» от 1 июля 1949 г. является признание государствами-участниками равенства в отношении мигрантов независимо от национальной, расовой принадлежности, религии, пола [10, 177-193].

Конвенция №97 указывает на необходимость заключения письменных трудовых договоров и соблюдения права трудящихся-мигрантов на получение данных документов с указанием сроков найма, условий и содержания труда и уровня его оплаты. Провозглашается равенство мигрантов с гражданами страны пребывания в уровне минимальной заработной платы. Статья 9 Конвенции №97 закрепляет право трудящегося-мигранта на свободный перевод полученных валютных средств на родину.

Отдельные Рекомендации МОТ предусматривают возможность для трудящихся-мигрантов получить образование или повысить квалификацию в стране пребывания наравне с гражданами этого государства; получить определенные гарантии в вопросах занятости, обеспечения информацией и др. [15, 1124-1137].

Следует назвать Конвенцию МОТ №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения», принятой 24 июня 1975 г. Государства-участники должны выявлять на своей территории нелегальную миграцию и принимать необходимые меры к ее сокращению. Кроме того, Конвенция требует обеспечить равенство в обращении, социальном обеспечении, участии в профсоюзах и прочие социальные гарантии для лиц, находящихся на территории государства на законных основаниях в качестве трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Общепризнано, что конвенции и рекомендации МОТ служат ориентиром для развития национального законодательства и политики в сфере труда. На современном этапе уже можно говорить о сформировавшейся системе международных трудовых актов, состоящих из конвенций и рекомендаций МОТ, которые принято называть «Международным трудовым кодексом». Согласно Программе действий, принятой в 1976 г. на Всемирной конференции по занятости в рамках МОТ (Международной организации труда), организация набора рабочей силы должна производиться на базе двух- или многосторонних соглашений, разработанных на основе изучения экономических и социальных потребностей стран-экспортеров и импортеров рабочей силы [12, 197].

Международными стандартами предусматривается также возможность для трудящихся-мигрантов получить образование или повысить квалификацию в стране пребывания. Так, в Рекомендациях МОТ для мигрантов оговаривается равный с гражданами принимающей страны доступ к получению образования.

Конвенция МОТ, принятая в 1962 г., гарантирует равноправие граждан стран пребывания и иностранцев или лиц без гражданства в области социального обеспечения. Государства, принявшие настоящую Конвенцию, обязуются соблюдать по отношению к гражданам любого другого государства, подписавшего данную Конвенцию, равенство в социальном обеспечении независимо от срока пребывания в стране. При этом принятые обязательства по желанию сторон могут предусматривать одну или более социальных гарантий: медицинское обслуживание, пособие по инвалидности в случае потери трудоспособности, пенсионное обеспечение, пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице и т.п. [14, 1428-1446].

Согласно Конвенции МОТ 1975 г., государства должны выявлять на своей территории нелегальную миграцию и принимать необходимые меры по ее сокращению. Конвенция содержит требования, предъявляемые государствам в отношении равенства в образовании, занятости, социального обеспечения, участия в профсоюзах и прочих гражданских прав и социальных гарантий для лиц, находящихся на территории государства на законном основании в качестве трудящихся-мигрантов или членов их семей.

Наконец, в Конвенции МОТ, одобренной в 1982 г., изложена международная система сохранения прав трудящихся-мигрантов в области социального обеспечения. Назначение данной Конвенции – координация национальных систем социального обеспечения с учетом различий в уровнях развития отдельных стран.

Следует с сожалением отметить, что Азербайджан еще не ратифицировал Конвенцию Международной организации труда №97 (1949 года) о миграции в целях трудоустройства и Конвенцию МОТ № 143 (1975 года) о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Главный вклад нормативных актов ООН в регулирование труда мигрантов состоит в разработке и принятии Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, одобренной 45-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 году [8, 135-172]. По данным ООН, в настоящее время в мире насчитывается более 190 миллионов мигрантов. Это - три процента всего населения планеты. До принятия Конвенции права мигрантов не были в достаточной степени зафиксированы ни в одном международно-правовом документе. Между тем, масштабы миграции становятся все шире. Конвенция устанавливает нормы, касающиеся обращения с трудящимися-мигрантами и членами их семей.

Конвенция защищает права как легальных, так и нелегальных мигрантов. Она запрещает выдворение трудящихся-мигрантов на коллективной основе или уничтожение их удостоверений личности, разрешений на работу или паспортов. Документ гарантирует право трудящихся-миг-

рантов получать вознаграждение, социальные пособия и медицинскую помощь в таком же объеме, как и граждане страны пребывания.

Наша страна присоединилась к Конвенции №581-ПГ (вступила в силу на территории Азербайджана 11 декабря 1998). Правда, Азербайджанская Республика объявила о том, что не дает гарантии на исполнение положений Конвенции в захваченных Армянской Республикой территориях до тех пор, пока не освободятся эти территории.

Кроме того, следует упомянуть Европейскую Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов, заключенную в Страсбурге 24 ноября 1977 г. Конвенция затрагивает все основные аспекты правового статуса трудящегося-мигранта:

1) условия найма на работу (право въезжать на территорию государства-участника с целью выполнения оплачиваемой работы после получения предварительного разрешения на это и при наличии необходимых документов);

2) медицинское и профессиональное освидетельствование (в случае необходимости выявления соответствия физических и профессиональных качеств работника будущей работе);

3) трудовой договор (должен заключаться на языке происхождения трудящегося-мигранта);

4) выдача вида на жительство, право на работу (разрешение на работу выдается, как правило, на срок до одного года у одного работодателя на одном рабочем месте и продлевается на срок от одного года);

5) переезд, право на информацию и консультации (по приезде на место работы в целях скорейшего освоения условий работы и жизни);

6) условия работы, право на объединение, перевод заработной платы на родину, медицинское и социальное страхование, возвращение на родину и т.д.

Государства-участники СНГ столкнулись с массовой миграцией после распада единого государства. И если в начале 90-х годов трансграничное перемещение было связано с возвращением людей на свою историческую родину, то со второй половины этого десятилетия миграция идет в основном по экономическим причинам [6].

Трудовая миграция в странах СНГ сразу же после дезинтеграции СССР стала стремительно набирать силу. В этой связи быстро возникла потребность, прежде всего, в защите прав трудовых мигрантов, так как национальное законодательство в сфере миграции населения в государствах СНГ только начало создаваться, а в некоторых странах его вообще не было.

Одним из первых было заключено 15 апреля 1994 года Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ, подписанное всеми странами СНГ в Москве и ратифицированное всеми государствами. Соглашение носило

во многом общий характер, однако это был один из первых документов Содружества по проблемам миграции населения. Было бы ошибкой отрицать важность его принятия, и оно стало отправной точкой для развития партнерского процесса между странами СНГ в области трудовой миграции, основанием для разработки много- и двусторонних соглашений, их постепенного содержательного наполнения и совершенствования. Именно это Соглашение поставило на повестку дня проблемы трудовой миграции, заставило задуматься о правах мигрантов, что в общем способствовало более гуманному к ним отношению со стороны принимающих сообществ.

Соглашение о трудовой миграции дополняет Соглашение государств СНГ о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, подписанное 6 марта 1998 года в Москве. В основе данного Соглашения – контрольные функции. Однако в нем ничего не говорится о возможностях и каналах легализации.

Ограниченность Соглашения о трудовой миграции, принятого в 1994 г., потребовала принятия 13 мая 1995 г. постановлением Межпарламентской Ассамблеи СНГ рекомендательного законодательного акта «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», в котором были предусмотрены разработка согласованных подходов, сближение национальных законодательств и обеспечение гарантий прав трудящихся-мигрантов в сфере трудовых отношений. Хотя рекомендательный акт так и не был претворен в законодательный, он обозначил более высокий стандарт документов, регулирующих трудовую миграцию, тем самым, способствуя их последующему развитию.

Программа действий по развитию СНГ, утвержденная Советом глав правительств 20 июня 2000 года, предусматривала разработку Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств.

Подготовка данной Конвенция продвигалась медленно, и только 14 ноября 2008 г. в Кишиневе она была подписана. Конвенция разработана в контексте соответствующих международных конвенций и охватывает значительно более широкий круг вопросов по сравнению с Соглашением 1994 года, и она может стать хорошей основой для дальнейшего межгосударственного взаимодействия.

Решением Совета министров иностранных дел государств-членов СНГ от 15 сентября 2004 г. утвержден проект Конвенции «О правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ». В Конвенции определены понятия и виды трудящихся-мигрантов, пределы ограничений в сфере внешней трудовой миграции, основные права и свободы трудящихся-мигрантов и членов их семей, меры государств-участников по обеспечению и гарантированию прав трудящихся-мигрантов.

Миграционные потоки в СНГ быстро реагируют на все изменения в социально-экономической и политической жизни стран Содружества. Эти изменения оказывают влияние на формы миграции (внутреннюю и внешнюю) и её виды (беженцы, вынужденные переселенцы, транзитная миграция, трудовая, миграция в связи с учебной, репатриация и др.).

Необходимо отметить, что в рамках Содружества принят еще ряд важных документов по вопросам миграции. Например, 5 октября 2007 г. в Душанбе принято Соглашение «Об образовании Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ», которое было подписано представителями всех стран кроме Грузии, Молдавии и Туркмении; 3 апреля 2008 г. – модельный закон «О противодействии торговле людьми» [4].

Сегодня в государствах Содружества трудовая миграция в ее легальной (учтенной) форме невелика. К началу этого года она составляла, по данным Статкомитета СНГ, около 500 тыс. человек (или всего полпроцента занятого населения наших государств).

Региональный акт СНГ по трудовой миграции воспроизводит содержание конвенций по международной миграции, принятых ООН и МОТ. Соглашение регулирует основные направления сотрудничества государств - участников СНГ в области трудовой деятельности и социальной защиты работников-мигрантов и членов их семей.

Достаточно большое количество вопросов труда и социального обеспечения предполагает свое регулирование международными договорами и двусторонними соглашениями государств. Практическое применение этих форм регламентации международных трудовых отношений дает возможность утверждать их состоятельность, однако не требует необходимости и важности четкого разграничения на национальном уровне компетенции государственных органов по заключению указанных соглашений и договоров и реализации положений последних в целях рационального и эффективного проведения политики занятости и регулирования труда работников - внешних мигрантов [9].

Совет Европы – региональная организация европейских государств, созданная в 1949 году. Сейчас в нее входит 43 государства. Региональные европейские стандарты труда с точки зрения прав человека закреплены, главным образом, в двух актах: Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, заключенной в Риме 4 ноября 1950 г., и Европейской Социальной Хартии, принятой в Турине 18 октября 1961 г. и называемой кодексом социальных и трудовых прав работников.

Для Азербайджанской Республики, которая большое значение уделяет правам человека, общедемократическим ценностям, обеспечение регулирования миграционных процессов, в том числе соответствие национального законодательства международным нормам, также защита трудовых мигрантов и их семей является одним из приоритетных

направлений развития. Регулирование процессов трудовой миграции в Азербайджанской Республике осуществляется нижеследующими государственными органами:

- Государственная Миграционная Служба (создана указом Президента от 19 марта 2007 года, № 560;
- Министерство Иностранных Дел;
- Министерство Труда и Социальной Защиты Населения;
- Министерство Внутренних Дел;
- Комитет по Беженцам и Вынужденным Переселенцам;
- Государственная Пограничная Служба.

Следующие нормативно-правовые акты составляют главным образом систему законодательства Азербайджанской Республики о трудящихся-мигрантах:

- а) соответствующие положения Конституции Азербайджанской Республики;
- б) соответствующие Международные конвенции, ратифицированные Азербайджаном, а также двусторонние и многосторонние соглашения, подписанные Азербайджаном;
- в) соответствующие Законы Азербайджанской Республики (Закон о трудовой миграции, Закон об иммиграции, Закон о въезде в страну, выезде из страны, паспортах и Закон о борьбе с торговлей людьми);
- г) нормативно-правовые акты, принятые соответствующими исполнительными органами власти, в пределах их полномочий.

Предпринятые государством меры направлены в основном на легализацию деятельности трудовых мигрантов и их социального обеспечения, также пропаганду законной трудовой миграции, информирование трудовых-мигрантов и их семей. В целях усовершенствования механизма управления миграцией, упрощения процедуры предоставления соответствующих разрешений прибывающим в Азербайджанскую Республику иностранцам и лицам без гражданства на проживание и занятие трудовой деятельностью на территории страны на законных основаниях, их регистрации по месту жительства, обеспечения прозрачности в данной области с 1 июля 2009 года Указом Президента Ильхама Алиева (№69) применяется принцип «одного окна» в управлении миграционными процессами [13].

В целях осуществления в Азербайджанской Республике государственной политики в области миграции, совершенствования законодательства в соответствии с международными нормами, «использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, устранения негативного воздействия нерегулируемых миграционных процессов, предотвращения незаконной миграции, включая торговлю людьми», 26 июля 2006 года Распоряжением Президента Ильхама Алиева была утверждена за №1575 Государственная программа по миграции на 2006-2008 годы.

Также Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года №560 «О создании государственной миграционной службы Азербайджанской Республики».

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Əliyev Ə. Müasir beynəlxalq hüquqda insan hüquqları, əhali və miqrasiya problemləri. Bakı, 2007, 488 s.
2. Qasımov A.M. Əmək hüququ. Dərs vəsaiti. Ümumi hissə. Bakı: Qanun, 2005.
3. Автореферат Нуриевой Г.Дж. на тему: «Европейская Социальная Хартия и Азербайджанское законодательство о регулировании трудовых отношений: сравнительный анализ». Баку, 2010, 32 с.
4. Волох В.А. Безработица, мировая экономика, трудовая миграция. М., 2010, 354 с.
5. «Государственная концепция Азербайджанской Республики по политике управления миграцией» г. Баку, 13 июля, 2004 года.
6. Доклад "Трудовая миграция в странах СНГ и защита прав трудящихся-мигрантов". Национальный форум "Настоящее и будущее народонаселения России". М., 3-4 2004 г.
7. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. Женева, 1991. Т.II, с. 1330-1337.
8. Конвенция принята 18 декабря 1990 года Резолюцией 45/158 на 69-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Полный текст Конвенции см.: Сов. журнал международного права. 1991, №3-4, с.135-172.
9. Коптярева А. Международное правовое регулирование труда мигрантов. // Жур. «Кадровик. Трудовое право для кадровика», 2007, №10.
10. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990, с. 177-193.
11. Мировой рынок труда. М.: Наука, 1994, гл. 1-3.
12. Международные экономические отношения: Учебник для вузов / Под ред. Рыбалкина В.Е. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000, с. 197.
13. Международное миграционное право № 1: Глоссарий терминов в области миграции. Международная организация по миграции. Женева, 2005.
14. МТБ. Конвенции и Рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919-1986. Женева, 1988, с. 1428-1446.
15. Рекомендацию МОТ №100 «О защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях», принятую 22 июня 1955 г. // в кн.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. Женева, 1991. Т.1. с.1124-1137.

#### ƏMƏK MİQRASIYASI VƏ ƏMƏKÇİ MİQRANTLARIN MÜDAFİƏSİ SAHƏSİNDƏ BEYNƏLXALQ HÜQUQ NORMALARININ ÖLKƏDAXİLİ QANUNVERİCİLİYƏ İMPLEMENTASIYASI SAHƏSİNDƏ AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ ÖHDƏLİKLƏRİ

V.N.MƏMMƏDOVA

#### XÜLASƏ

Məqalədə əmək miqrasiyası və əməkçi miqrantların müdafiəsi sahəsində beynəlxalq hüquq normaları təhlil edilir. Müəllif bu sahədə Beynəlxalq Əmək Təşkilatının və Birləşmiş Millətlər Təşkilatının müxtəlif çoxsaylı konvensiyalarının müddəalarını analiz edərək onların Azərbaycan Respublikasının qanunvericiliyinə implementasiyası üçün təkliflər verir.

**Açar sözlər:** miqrasiya, qloballaşma, beynəlxalq, əmək miqrasiyası, miqrasiya siyasəti

**THE OBLIGATIONS OF THE AZERBAIJAN REPUBLIC ON THE  
IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL LEGAL NORMS  
IN THE FIELD OF LABOR MIGRATION AND PROTECTION  
OF MIGRANT WORKERS IN DOMESTIC LAW**

**V.N.MAMMADOVA**

**SUMMARY**

The article analyzes the provisions of international law in the field of labor migration and migrant workers. The author, analyzing the provisions of numerous conventions of the International Labour Organization and the United Nations in this field, submits offers for their implementation in the legislation of Republic of the Azerbaijan.

**Key words:** migration, globalization, international, labor migration, migration policy